

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου για την κύρωση από την Βουλή των Ελλήνων του «Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Εξωτερικών και Ευρωπαϊκής Επιτροπής του Μαυροβουνίου σχετικά την επιτάχυνση της διαδικασίας ένταξης του Μαυροβουνίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Η ενσωμάτωση όλων των Δυτικών Βαλκανίων στην ΕΕ αποτελεί ζήτημα πρωτεύουσας προτεραιότητας για την Ελλάδα. Σταθερό στόχο της ελληνικής εξωτερικής πολιτικής αποτελεί η επιτάχυνση της σταδιακής μετατροπής των Βαλκανίων σε μια ευρωπαϊκή περιοχή ειρήνης, σταθερότητας, δημοκρατίας, και ευημερίας, μια περιοχή όπου θα κυριαρχούν οι σχέσεις καλής γειτονίας και η αποτελεσματική περιφερειακή συνεργασία. Ουσιαστική προϋπόθεση αποτελεί η πλήρης εκπλήρωση όλων των κριτηρίων και προαπαιτούμενων που θέτει η ΕΕ.

Το θεματολόγιο της Θεσσαλονίκης, (Thessaloniki Agenda) που υιοθετήθηκε επί Ελληνικής Προεδρίας, από το το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Ιούνιο του 2003 και προβλέπει ότι οι χώρες των Δυτικών Βαλκανίων διαθέτουν σαφή ευρωπαϊκή προοπτική αποτέλεσε το θεσμικό ορόσημο για την ευρωπαϊκή πορεία των Δυτικών Βαλκανίων. Με την νέα πρωτοβουλία «Agenda 2014», η ελληνική κυβέρνηση επιδιώκει να ενισχυθεί η δυναμική της διεύρυνσης και να προωθηθεί περαιτέρω η Ευρωπαϊκή προοπτική των χωρών της περιοχής αυτής της άμεσης γειτονίας της Ελλάδας..



Στο πλαίσιο αυτό, το Μαυροβούνιο – όπως, άλλωστε, και οι υπόλοιπες χώρες της περιοχής - προετοιμάζεται για την μελλοντική ένταξή του στην ΕΕ, μέσω ενός πλέγματος υποχρεώσεων που καλείται να αναλάβει, υπό μορφή μεταρρυθμίσεων και προκειμένου να επιτύχει στους μείζονες στόχους – κριτήρια της Κοπεγχάγης, που είναι η εύρυθμη λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών, η πλήρης εγκαθίδρυση της οικονομίας αγοράς και η δυνατότητά του να αναλάβει τις υποχρεώσεις του κράτους μέλους της ΕΕ. Ο συνδυασμός κινήτρων και αναγκαίων όρων (αιρεσιμότητα), προς επίτευξη των απαραίτητων μεταρρυθμίσεων αποτελεί την διαδικασία, που εφαρμόζει η ΕΕ στις σχέσεις της με τις τρίτες χώρες. Το γεγονός ότι το Μαυροβούνιο ανήκει στις χώρες της διεύρυνσης, αποτελεί, δηλαδή, χώρα με σαφή Ευρωπαϊκή προοπτική, ενισχύει τόσο τις απαιτήσεις όσο και τις προσδοκίες της ΕΕ.

Στο πλαίσιο των ως άνω στόχων και προοπτικών και δεδομένης της ισχυρής αιρεσιμότητας, η ιδέα της περαιτέρω ενίσχυσης της διμερούς συνεργασίας της χώρας

μας με το Μαυροβούνιο μέσω της υπογραφής ενός Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ των Υπουργείων Εξωτερικών των δύο χωρών, με στόχο την επιτάχυνση της διαδικασίας ένταξης του Μαυροβουνίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, αποτέλεσε αντικείμενο διμερών διαβουλεύσεων. Το Μνημόνιο υπογράφηκε, από τους Υπουργούς Εξωτερικών των δύο χωρών, στις 29 Ιουνίου του 2011, στην Budva του Μαυροβουνίου, στο περιθώριο της Υπουργικής Συνάντησης για την Διαδικασία Συνεργασίας της Νότιο-Ανατολικής Ευρώπης.

Η σύναψη του παρόντος Μνημονίου εντάσσεται στην ευρύτερη πολιτική της Ελλάδας, περί σύναψης αντιστοίχων μνημονίων και με άλλες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων (όπως αυτό που υπεγράφη με την Σερβία, στις 31.7.10, κυρώθηκε από την Βουλή των Ελλήνων στις 7.6.11 και τέθηκε σε ισχύ στις 22.6.11) τα οποία συμβάλλουν στην πολιτική ενεργού προώθησης της Ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

Το Μνημόνιο με το Μαυροβούνιο προβλέπει, στο **Άρθρο 1**, την δυνατότητα των Μερών να αναπτύξουν αμοιβαία την συνεργασία στους ειδικότερους τομείς, στους οποίους η πρόοδος είναι απαραίτητη για την ευρωπαϊκή πορεία του Μαυροβουνίου. Η συνεργασία αυτή δεν περιορίζεται στα Υπουργεία Εξωτερικών, αλλά παρέχεται η δυνατότητα επέκτασής της και σε άλλα Υπουργεία και Φορείς, που θα μπορούσαν να κριθούν κατάλληλα για την υλοποίηση των στόχων της. Βασικός σκοπός του Μνημονίου είναι η ενίσχυση της συνεργασίας σε θέματα σχετικά με την διαδικασία ολοκλήρωσης του Μαυροβουνίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση και την περιφερειακή συνεργασία μέσω της παροχής εμπειρογνομοσύνης, εξειδικευμένων γνώσεων και τεχνογνωσίας στην υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ, την οποία η χώρα μας διαθέτει, ως παλαιό, επί τριακονταετία, κράτος-μέλος της ΕΕ.

Η συνεργασία αυτή περιλαμβάνει, στο **Άρθρο 2**, την προετοιμασία και την υλοποίηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων και σεμιναρίων, προγραμμάτων ανάπτυξης ικανοτήτων δημοσίων υπαλλήλων, εξειδικευμένης αρωγής για την ανάπτυξη της θεσμικής υποδομής του δημοσίου τομέα. Προβλέπει την οργάνωση εκπαιδευτικών επισκέψεων, την εκπόνηση κοινών μελετών και ερευνών, και ανταλλαγής εμπειρογνομώνων.

Στο **Άρθρο 3** εκφράζεται η βούληση των μερών να συσταθεί μία Επιτροπή με κύριο στόχο την ανταλλαγή ιδεών και προτάσεων και την εκπόνηση Σχεδίων Δράσης συναφών με τις δραστηριότητες που προβλέπονται στο Άρθρο 2, η οποία θα συγκαλείται κατά το τελευταίο εξάμηνο εκάστου έτους,. Η Επιτροπή αυτή, που θα αποτελείται από εκπροσώπους των σχετικών κρατικών φορέων, προβλέπεται ότι θα συναντάται τακτικά προκειμένου να προετοιμάζει τις δραστηριότητες, να ελέγχει την εφαρμογή των προγραμμάτων συνεργασίας και να επιλύει ζητήματα που, ενδεχομένως, θα ανακύπτουν κατά την εφαρμογή τους.

Ιδιαίτερη σημασία αποδίδεται στο **Άρθρο 4**, που αφορά στην χρηματοδότηση των δράσεων. Για τα Προγράμματα Συνεργασίας και τα Σχέδια Δράσης, τα μέρη θα

εξετάζουν τη δυνατότητα χρηματοδότησης τους από τα προβλεπόμενα από την ΕΕ Χρηματοδοτικά Εργαλεία. Αυτό προϋποθέτει την ένταξη των διμερώς εκπονουμένων προγραμμάτων, σε εκείνα που εκπονούνται από την ΕΕ, και αφορούν στο Μαυροβούνιο. Η δυνατότητα αυτή διασφαλίζει, περαιτέρω, την συνοχή των προγραμμάτων και ευνοεί την ευελιξία ως προς τη χρηματοδότηση. Κρίθηκε, ωστόσο, σκόπιμο να παρέχεται, συμπληρωματικά, η δυνατότητα εκπόνησης και υλοποίησης προγραμμάτων, τα οποία δεν θα υπάγονται υποχρεωτικά ή ταυτόχρονα στον κοινοτικό προγραμματισμό. Προβλέπεται η δυνατότητα, χωρίς τούτο να είναι δεσμευτικό, χρηματοδότησης και από τους εθνικούς προϋπολογισμούς των Μερών, εφ' όσον οι συνθήκες το επιτρέπουν.

Το Μνημόνιο ισχύει επ' αόριστον, εφ' όσον κάποιο από τα Μέρη δεν το καταγγείλει και οι πραγματικές συνθήκες δικαιολογούν την ύπαρξή του.

Θεωρούμε πως, δεδομένου ότι το Μνημόνιο ενισχύει την ευρωπαϊκή προοπτική του Μαυροβουνίου και, επί πλέον, προωθεί περαιτέρω το πλέγμα των διμερών μας σχέσεων, προάγει και διασφαλίζει τα ελληνικά συμφέροντα και εξυπηρετεί την εθνική μας πολιτική ενώ, ταυτόχρονα, το Μαυροβούνιο ευνοείται στο βασικό στρατηγικό του στόχο και διευκολύνεται η υλοποίηση πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που το αφορούν.

Θέτοντες τα ανωτέρω υπ' όψιν της Βουλής και λαμβάνοντας, συμπληρωματικά, υπ' όψιν, τόσο το άριστο επίπεδο διμερών σχέσεων της Ελλάδας με το Μαυροβούνιο, όσο και το πάγιο ενδιαφέρον μας για την περιοχή των Δυτικών Βαλκανίων, στην Ευρωπαϊκή ενσωμάτωση των οποίων η Ελλάδα έχει πρωταγωνιστήσει, εισηγούμεθα την κύρωση του «Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Εξωτερικών και Ευρωπαϊκής Ολοκλήρωσης του Μαυροβουνίου, με σκοπό την επιτάχυνση της διαδικασίας ένταξης του Μαυροβουνίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση».

Αθήνα, 13 Νοεμβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Δ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Α. ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ

Α. ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ